SUPLEMENTO ECONOMICO DE PAGINA/12 11 DE ENERO DE 2004 AÑO 14 Nº718

CASH

El Gobierno discute con el FMI qué hacer con el excedente fiscal, de entre 4000 y 5000 millones de pesos, que podría surgir de las cuentas públicas este año. **Cash** consultó a 5 economistas calificados de "ortodoxos" y 5 de "progresistas" para analizar la cuestión. Adivine quién es quién

La última pulseada

Opinan Martín Hourest, José Luis Espert, Aldo Abram, Alfredo Eric Calcagno, Diego Estévez, Mercedes Marcó del Pont, Luis Dubiski, Leonardo Bleger, Dante Sica y Alejandro Vanoli.



Focus

Sumacero

EL ACERTIJO

Un individuo compró un impermeable, un sombrero y un par de sandalias por 140 pesos. El impermeable vale 90 pesos más que el sombrero, y el sombrero y el impermeable juntos cuestan 120 pesos más que las sandalias. **¿Cuánto cuesta cada cosa por separado?**

Respuesta: Si en vez del impermeable, el sombrero y las sandalias sólo hubiera comprado un par de sandalias, hubiese tenido que pagar no 140 pesos, sino tantos pesos menos como las sandalias son más baratas que el impermeable y el sombrero, es decir, 120 pesos menos. Por consiguiente, sabemos que un par de sandalias vale 140-120 = 20 pesos. Ahora puede deducirse que el impermeable y el sombrero juntos valen 120 pesos. Pero el impermeable cuesta 90 pesos más que el sombrero, por lo que el sombrero vale 120-90 = 30 pesos. En consecuencia los precios son: las sandalias 20 pesos, el sombrero, 30 pesos; y el del impermeable 90.

el Libro

EL LUGAR DE BRASIL EN LA POLITICA EXTERIOR ARGENTINA
Roberto Russell
Juan Gabriel Tokatlian
Fondo de Cultura Económica



En el devenir de las relaciones económicas internacionales Brasil ha sido visto alternativamente como una amenaza o como un aliado. Los autores de esta obra analizan estas visiones y la transición de una a otra en función de los tres modelos de inserción internacional, que a sus juicios siguió la Argentina desde 1930 hasta el presente. La indagación histórica y su sistematización busca responder cómo redefinir las relaciones bilaterales y en qué medida estas relaciones podrían contrarrestar los efectos negativos de las globalización.

¿Cuál eS



La razón del mal funcionamiento del *PAMI* sería aparentemente ajena a su consuetudinario uso para la financiación de los partidos políticos mayoritarios. La nueva interventora, **Graciela Ocaña**, debería desentenderse de todo intento por desenmarañar la compleja trama de connivencia entre la burocracia de la entidad y la miríada de prestadores y advertir que el verdadero problema no es económico organizacional sino psicológico. La innovadora tesis fue arriesgada por el diario *Ambito Financiero* en su editorial de la tapa el 5 de enero pasado. "Hay factores psicológicos que los gobernantes no entienden. Por caso, siempre los ancianos afiliados del PAMI se quejarán por la atención demorada, porque hay una edad de soledad en el ocaso de la vida que hace que acudan ancianos a los médicos más allá de sus necesidades, porque simplemente logran ahí, en la intimidad de los consultorios, que alguien los escuche". Poco Serio.

Ranking

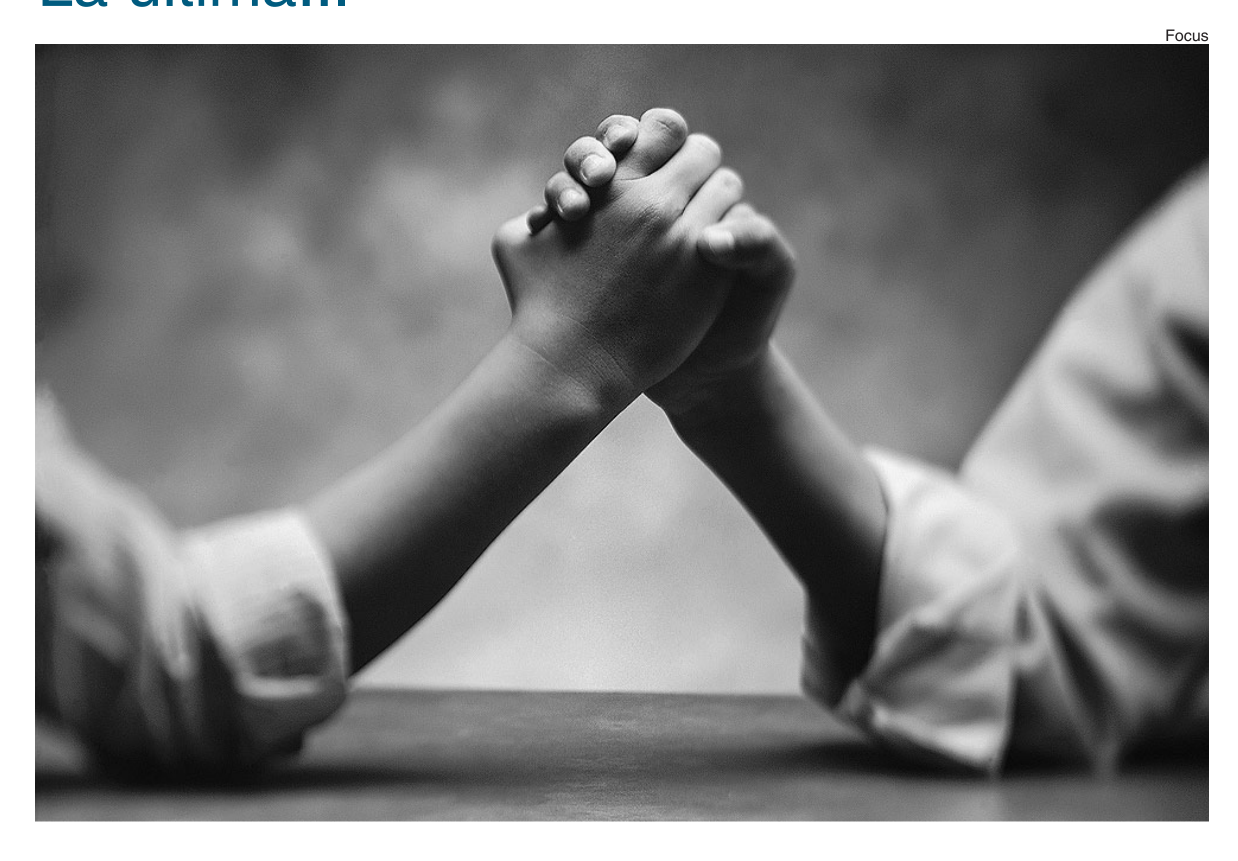
Denuncias contra el Sistema de AFJP realizadas a la Defensoría del Pueblo de la Nación (1/1/2000 - 9/12/2003)

1. Orígenes	29,7
2. Consolidar	18,7
3. Máxima	15,1
4. Siembra	14,4
5. Nación	10,3
6. Prorenta	3,5
7. Previsol	2,5
8. Futura	1,5
9. Previnter	1,5
10. Arauca	1,1
Resto	1,6

Nota: Sobre el total de denuncias que van desde demoras en el otorgamiento de los beneficios (74 por ciento de los casos) hasta falta de pago de asignaciones familiares, liquidaciones incorrectas y falta de pagos, el 52 por ciento se registraron en 2003, el 28 en 2002, el 12 en 2001 y el 8 en 2000.
Fuente: Defensoría del Pueblo de la Nación.

La última...

Focus



ALDO ABRAM
director Consultora Exante

"Pagar deuda y bajar impuestos"



"Las metas con el FMI están pautadas en términos nominales. Por lo tanto, si la economía crece más de lo previsto, el 3 por ciento de superávit primario va a representar más pesos que los acordados con el Fondo. Ese dinero no debería despilfarrarse sino usarse para afrontar la deuda no vencida, pues aún con fuerte crecimiento el superávit apenas alcanzaría para evitar una nueva reestructuración. También habrá un excedente de recursos por sobre el 2,4 por ciento de superávit nacional debido a la buena evolución de la economía. Esos recursos habría que destinarlos a bajar impuestos distorsivos. En 2002 Duhalde generó un impuestazo fenomenal para superar la crisis. El gobierno de Kirchner dijo que iba a bajar impuestos en la medida que la recaudación aumentara. La situación fue recomponiéndose, pero de bajar impuestos nadie habla. El impuesto al cheque debería ser el primero en ser eliminado, luego habría que bajar los aportes patronales para incentivar la creación de empleo y finalmente las retenciones."

JOSE LUIS ESPERT
Espert y Asociados

"Eliminar impuestos distorsivos"



"El Gobierno logró un superávit primario de 4 puntos del PIB, si se toma en cuenta que durante la década menemista hubo un déficit de 1 punto, y lo hizo pese a aumentar muy fuerte el gasto público. Lo que sucede es que entre 2001 y 2003 el gasto primario aumentó 15.000 millones de pesos en términos nominales, pero la recaudación creció 29.000 millones de pesos. En términos reales el gasto ya está igual que antes del colapso. Para el 2004 la nación y las provincias piensan incrementar la recaudación en 10.000 millones de pesos y aumentar el gasto primario en el mismo nivel. Por lo tanto, la decisión está tomada. El dinero se va a gastar en salarios, jubilaciones, planes sociales y obra pública. Yo creo, en cambio, que se deberían aprovechar esos recursos para bajar impuestos. Lo mejor sería eliminar el impuesto al cheque y las retenciones y luego seguir con una baja en Ganancias e IVA porque la presión impositiva es salvaje y, si no se revierte, va a ser un impedimento para el crecimiento sostenido."

DIEGO ESTEVEZ
economista

"Crear un fondo anticíclico"



"En el caso de tener excedentes por un sobrecumplimiento de las metas constituiría un fondo de estabilización macroeconómica. En la actualidad, Argentina está siendo beneficiada por una coyuntura internacional que hace tiempo no se daba, donde se destaca el precio de la soja y la devaluación del dólar frente al euro. Esta situación genera un aumento del ingreso disponible para el país, pero no es un fenómeno perdurable en el tiempo. En algún momento se va a acabar y para las épocas difíciles es bueno tener un fondo que sirva para estabilizar las relaciones macroeconómicas con las provincias porque éstas siempre siguen con inercias de gastos importantes y a la hora de hacer ajustes no están en condiciones de implementarlos. También crearía un subfondo en moneda dura destinado a la renegociación de la deuda pública en default. Lo utilizaría como un endulzante para los acreedores, pero dependerá de la política de renegociación de deuda porque si el Gobierno sigue con una postura dura no hay endulzante que valga".

LUIS DUBISKI
socio Deloitte Touche

"Invertir y pagar deuda"



"El excedente que pudiera obtenerse por sobre las metas acordadas con el FMI debería destinarse a la inversión y al pago de la deuda pública tratando de buscar el mejor equilibrio. Los acreedores deben comprender que la inversión es necesaria para asegurar el repago de los compromisos en el futuro, porque si no logro garantizar un crecimiento sostenido la capacidad de pago se va a terminar resintiendo. Lo que no debe hacer el Gobierno es tentarse con este período de relativa bonanza e incrementar los gastos corrientes porque, a diferencia de la inversión, es una erogación que no se recupera. Es cierto que los salarios públicos requieren una recomposición, pero hay que manejarse con cautela porque el país todavía continúa atravesando una situación difícil. De aquí en adelante creo que se debería acordar con el Fondo el pago de un porcentaje del producto y no cifras nominales. Así se evitaría tener que rediscutir las metas periódicamente, pues si al país le va mejor pagaría más y si no pagaría menos."

DANTE SICA
ex secretario de Industria

"Comprar dólares"



"Debido a los esfuerzos realizados en los últimos dos años, para el 2004 se obtendría un excedente por encima de lo comprometido con el FMI. Frente a esto, se discute si derramar internamente lo que se obtenga, o tener un gesto con los bonistas en default, mejorando la oferta de reestructuración. La situación actual de la economía sugiere otras decisiones respecto del mejor uso del excedente. Una alternativa, para sacarle presión al Banco Central, es que el Gobierno utilice el excedente para la compra de dólares, teniendo así un doble resultado: la quita de presión a la emisión monetaria, manteniendo además el precio del dólar en torno de los $ 2,90 y evitar el uso del Gobierno de reservas del BCRA para el pago de intereses que se realizará durante este año. Otra opción sería la conformación de un fondo anticíclico, que cumpliría un rol preventivo y de asistencia en los momentos de crisis. Esto descarta que el mayor superávit se traduzca proporcionalmente en gasto corriente, el cual es estructuralmente inflexible a la baja." C

FMI negociación

Claves

- Lavagna y el Fondo Monetario ya descubrieron las cartas. Ahora disputan quién se lleva el pozo.
- En el equipo económico admiten que este año el superávit fiscal será mayor al pautado por Washington.
- Pese a lo que muchos creen, la verdadera meta acordada con el Fondo no es 3 por ciento del PIB sino 12.500 millones de pesos.
- Como la economía crecería más que lo previsto, con un ahorro fiscal del 3 por ciento el Gobierno podría cubrir sin mayores apremios la exigencia del FMI, y contar con unos 800 a 1000 millones de pesos extra para otros fines.
- Pero la discusión con el Fondo no se limita a qué debería hacerse con ese "pequeño excedente". Dada la marcha de la recaudación, en el organismo creen que el ahorro fiscal podría llegar al 4 por ciento del producto.
- Como cada punto del PIB representa algo más de 4 mil millones de pesos, lo que negocia el Gobierno con los burócratas del Fondo es cómo se utilizaría ese excedente fiscal.

Pablo Piovamo



Lavagna y el Fondo Monetario ya descubrieron las cartas. Ahora disputan quién se lleva el pozo. En el equipo económico admiten que este año el superávit fiscal será mayor al pautado por Washington. Pese a lo que muchos creen, la verdadera meta acordada con el Fondo no es 3 por ciento del PIB sino 12.500 millones de pesos, una suma que, con las pronósticos de crecimiento que se barajaban al momento de la firma de la Carta de Intención en septiembre, equivalía al 3 por ciento del producto. Sin embargo, la economía en el 2004 no crecerá 4 por ciento como figura en el acuerdo y en el Presupuesto, sino que podría superar el 7 por ciento.

Si se mantuviera inmutable aquel compromiso **nominal** de superávit, con un ahorro fiscal del 3 por ciento, el Gobierno podría cubrir sin mayores apremios la exigencia del FMI –que destinaría en su totalidad a pagar vencimientos de capital e intereses de la deuda–, y contar con unos 800 a 1000 millones de pesos extra para otros fines.

Pero la discusión con el Fondo no se limita a qué debería hacerse con ese "pequeño excedente". El organismo presiona para elevar la meta al 4 por ciento del PIB, porque sus técnicos consideran que, manteniendo el gasto público dentro de las pautas presupuestarias, la recaudación podría estirar el ahorro fiscal hasta ese nivel. Hay dos motivos que sustentan esa sospecha. Por un lado, la previsión de recaudación incluida en el Presupuesto no contempla ninguna mejora por reducción de la evasión. Por el otro, en las épocas de auge la recaudación crece más que el aumento del producto, que de por sí ya estaba subestimado.

Como cada punto del PIB representa algo más de 4 mil millones de pesos, lo que negocia el Gobierno con los burócratas del Fondo es cómo se utilizaría ese excedente fiscal.

La pretensión de Washington es conocida: que en su totalidad esos fondos vayan a mejorar la oferta a los acreedores privados. En cambio, Néstor Kirchner ha dicho que, cualquier ahorro fiscal por encima de las metas del Fondo, se destinará al gasto interno: obra pública, planes sociales, salarios públicos o jubilaciones.

Cash consultó a 10 economistas sobre qué debería hacerse con esos recursos. Podrían jugar un partido de "papi": 5 militan en la denominada ortodoxia económica y 5 están enrolados en el grupo de los llamados hetorodoxos o "progresistas". Escuchando a unos y otros, queda más claro cómo razonan en la administración Kirchner y en el FMI.

Producción de Fernando Krakowiak

MARTIN HOUREST
economista CTA

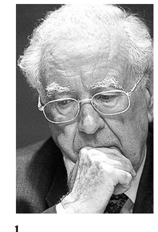
"Cobertura a niños y ancianos"



"La recaudación se va a incrementar no sólo por efecto de la mayor actividad económica sino porque están subestimados los cálculos de recursos formulados por el Gobierno para este año. El sobrecumplimiento de las metas es una gran oportunidad para iniciar una profunda reforma fiscal. Es el mejor momento para hacer girar todo el universo de recaudación sobre ganancias y patrimonio debido al realineamiento de los precios relativos y a cierta bonanza en torno de la contribución fiscal excepcional que representan las retenciones. Ahora bien, como el mercado de trabajo y la lógica de inclusión social vigente no van a permitir incorporar a las mayorías que están en situación de riesgo, es necesario destinar todo el esfuerzo fiscal a universalizar mecanismos de cobertura para niños y ancianos. Los niños deben recibir el salario familiar que se les paga a los jefes de hogar ocupados en blanco y los mayores que no tienen cobertura tendrían que cobrar la prestación básica jubilatoria."

ALFREDO ERIC CALCAGNO
ex funcionario Naciones Unidas

"Un fondo de emergencia nacional"



"Es una barbaridad que a un país que está saliendo de una recesión se le imponga la necesidad de tener un superávit primario, pues los recursos que puedan quedar disponibles por sobre ese superávit serán escasos si se consideran las amplias necesidades sociales. Tenemos a la mitad de la población por debajo de la línea de pobreza y un desempleo del 16,3 por ciento, que equivale a 2,6 millones de personas. Por lo tanto, se debe crear un fondo de emergencia nacional con impuestos nuevos que se sumen a la recaudación normal prevista, para contribuir a resolver los problemas de empleo, reindustrialización, distribución del ingreso e infraestructura. Es necesario generar muchos más recursos adicionales, que deberán salir sobre todo del sector financiero, que no paga impuestos. Se podrían recaudar 9500 millones más a partir de la restitución de los aportes patronales, la recuperación para el Estado de las comisiones que perciben las AFJP y la creación de impuestos a las operaciones bursátiles y a la renta financiera."

MERCEDES MARCO DEL PONT
economista FIDE

"Aumentar la inversión pública"



"Va a haber un excedente por sobre las metas acordadas porque la Argentina va a crecer más del 4 por ciento del PIB y porque hay una tendencia a subestimar los recursos fiscales. Esa situación provoca una presión muy fuerte para que el dinero se utilice para formularles una propuesta más amigable a los acreedores externos. Nuestra posición es que la Argentina tiene que aprovechar el excedente fiscal para aumentar el gasto primario orientándolo fundamentalmente a la inversión pública, la cual todavía sigue por debajo de sus niveles históricos en términos reales. La inversión pública debe cumplir un rol significativo nosolamente en términos de dinamización de la demanda sino también del empleo. También está la opción de mejorar el Plan Jefas y Jefes en lo que hace a la capacitación y a la remuneración que se les está pagando a los beneficiarios que actualmente sólo cubre la mitad de la canasta de indigencia. Además, un aumento en la remuneración de los planes serviría para elevar el salario mínimo de la economía."

ALEJANDRO VANOLI
economista del Grupo Fénix

"Aumentar salarios y jubilaciones"

"Si se confirma un excedente de recursos por sobre el superávit acordado habría que destinarlo en primer lugar a paliar la deuda social, permitiendo la provisión de bienes públicos a los sectores de la sociedad que no tienen ingresos y financiando un aumento de salarios y jubilaciones para alentar el consumo. La segunda prioridad debería ser el ahorro para financiar la tasa de inversión pública de los próximos años, fundamentalmente en obras de infraestructura, porque la inversión privada va a tardar en recuperarse. Si quedan recursos se debería también tratar de conformar un fondo anticíclico que permita compensar los déficit futuros garantizándoles a los acreedores de la deuda un mayor flujo de pagos en el largo plazo. Si la Argentina utiliza esos recursos para aumentar los pagos externos actuales estaría quedándose sin un colchón de seguridad para el futuro. Si en la década del 90 se hubiera generado ese ahorro se habría podido enfrentar la crisis financiera hasta que la confianza se restableciera."

LEONARDO BLEJER
economista Credicoop

"Priorizar el gasto social"



"La decisión de sostener un 3 por ciento de superávit primario implica un esfuerzo importante en función de las necesidades sociales y porque en la historia argentina nunca hubo un superávit de ese nivel. Si la economía continúa creciendo ya habría un mayor pago de intereses. Por lo tanto, si hay una capacidad de ahorro excedente por ingresos superiores a los previstos la prioridad debe ser el gasto social, en particular los ancianos sin cobertura y aquellos desocupados que no están cubiertos por no ser jefes o jefas de hogar. Además, se deberían fortalecer programas de inversión en obra pública. En particular, programas de vivienda que generan muchos empleos y cubren el déficit habitacional. La opción de destinar el excedente a un fondo anticíclico o a mejorar la oferta a los acreedores de la deuda podría pensarse para una economía que viene creciendo hace varios años y donde no predominan el hambre y la desnutrición, pero dadas las urgencias sociales creo que son propuestas para otro país."

Reportaje
textuales

■ "Los técnicos de la Secretaría de Agricultura, preparan una demanda ante la Organización Mundial de Comercio contra Estados Unidos y los países europeos, que aplicaron subsidios agrícolas en detrimento de las economías de las terceras naciones."

■ "El precio de la leche para el productor aumentó después de la crisis, principalmente, por la falta del producto. Pero eso nos permite pensar en estrategias a futuro."

■ "En el nuevo criterio de reparto de la Cuota Hilton hay perdedores y esos perdedores están en contra del nuevo sistema de distribución."

ENTREVISTA AL SECRETARIO DE AGRICULTURA, MIGUEL CAMPOS

"Las retenciones fueron un instrumento esencial"

POR ANA LÍA MILANESIO

A siete meses de haber asumido, el secretario de Agricultura, Miguel Campos, realiza un balance de su gestión. Defiende las retenciones.

En los siete meses de gestión al frente de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, Miguel Campos hizo foco en revitalizar las economías regionales sin descuidar las relaciones comerciales con el exterior, en especial, la conquista de nuevos mercados internacionales. Se enfrentó con los grandes frigoríficos por el nuevo régimen de distribución de la Cuota Hilton y apostó fuerte por recuperar el precio de la leche tras la caída de la rentabilidad del sector. Ahora, junto a los técnicos de la Secretaría preparan una demanda que presentarán ante la Organización Mundial de Comercio, contra los Estados Unidos y los países europeos que aplicaron subsidios agrícolas en detrimento de las economías de las terceras naciones.

En esta entrevista con **Cash** Miguel Campos advierte que la producción lechera fue la más castigada por la crisis desde 1999, pero que durante el 2003 el sector empezó a recuperarse. "El precio de la leche para el productor aumentó después de la crisis, principalmente por la falta del producto. Pero eso nos permite pensar en estrategias a futuro. Tal como el armado de la Mesa de Lechería donde actualmente trabajamos dos temas particulares: el precio y las estrategias de exportación a largo plazo."

¿Existe alguna medida puntual que aliente al productor agropecuario a continuar apostando a la lechería y evitar el éxodo al cultivo de la soja?

–Es claro que tenemos que generar los instrumentos para mejorar la situación relativa de diferentes productos, especialmente los regionales, frente a la realidad de la soja. Pero sin pensar en castigarla. Ese es uno de los objetivos de mi gestión. Por las características del negocio agropecuario no es correcto analizar su rentabilidad y resultados en períodos anuales sino por ciclos más largos (5 años, por ejemplo) y siempre una combinación de actividades es más inteligente y seguro que una sola opción por más buena que sea a priori. Un instrumento es la generación de líneas de crédito en condiciones ventajosas que apunten a estos conceptos.

¿Qué otra alternativa estratégica están generando?

–La reactivación de la Oficina de Riesgo Agropecuario (ORA) que tiene como principal objetivo brindar asesoramiento al sector productivo, tanto en lo climático, en lo económico, como en la relación riesgo-precio, va en esa dirección. En lo climático brindamos al productor un informe sobre la perspectiva anual de las microrregiones para que tome una decisión acertada sobre el cultivo al que orientar la producción. En lo económico asesoramos sobre la combinación de actividades que arrojan mejor renta y menor variabilidad de renta. Y por último, para acotar el riesgo precio analizamos las cotizaciones de los diferentes cultivos para que el productor sepa dónde calzarse en el mercado de futuros.

¿Comparte la idea de que las retenciones al agro son impuestos distorsivos?

–Las retenciones fueron un instrumento esencial para la reconversión de la Argentina. El ministro de Economía, Roberto Lavagna, planteó que en la medida que mejoremos los ingresos fiscales vamos a trabajar en un cronograma de reducción de retenciones.

¿Por qué se postergó el acuerdo sobre los nuevos criterios en la distribución de la Cuota Hilton?

–En el nuevo criterio de reparto hay perdedores y esos perdedores están en contra del nuevo sistema de distribución. Estamos planteando un criterio diferente orientado a la regionalización, o sea a la federalización de la Cuota Hilton. Pero, concretamente, hemos volcado un mayor compromiso con las provincias que tienen capacidad de producir la Cuota Hilton, pero que hoy no tienen las inversiones en plantas frigoríficas. Queremos dotar de un peso importante a la regionalidad, no sólo teniendo en cuenta el número de cabezas de ganado de cada región sino la cantidad de frigoríficos ponderándolo de una manera equitativa, en pos de la capacidad de transformación. Necesitamos que la Cuota sea una herramienta más dentro de una política ganadera nacional que incremente de forma sostenida nuestras exportaciones, tanto de cortes Hilton como no Hilton.

¿Existen en la Argentina controles suficientes para evitar el contagio de la "enfermedad de la vaca loca"?

–Nuestro país es libre de enfermedades transmisibles espongiformes. Se trabaja en prevención desde 1995. La Argentina fue uno de los primeros países que prohibió el uso de harinas de carnes y hueso para la alimentación animal. Contamos con la ventaja de tener un sistema de alimentación del ganado pastoril donde el uso del racionamiento es temporal y orientado al consumo de cereales y granos como la soja y el maíz. Junto con Brasil somos los países más seguros para evitar el contagio de la enfermedad de la vaca loca. Pero creo que la gran ventaja que tiene nuestro país, para diferenciarse, es que la carne proviene de un sistema diferenciado de producción pastoril. Es ahí donde hay posibilidades de crecer y posicionarnos en el mercado externo. ■

Marcelo Espinosa



Secretario de Agricultura, Ganadería y Pesca, Miguel Campos.

Finanzas
microcréditos

■ Después de la devaluación, el número de beneficiarios de pequeños créditos aumentó a más del doble, en áreas rurales y urbanas.

■ Un grupo de docentes e investigadores de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA crearon el Proyecto Avanzar por el Desarrollo Humano, una asociación que otorga microcréditos para aliviar la condición de pobreza de las familias de bajos recursos.

■ Más del 90 por ciento de las microempresas están integradas por mujeres. La mitad está por debajo de la línea de pobreza y más del 30 por ciento son jefas únicas de hogar.

■ Como el monto de los créditos otorgados suele ser muy bajo, la mayoría de los beneficiarios destinan el dinero a la adquisición de materia prima o mercadería para sus comercios.



Quienes solicitan créditos reconocen que nunca habían hecho un análisis de sus costos y ventas.

Diversas instituciones sin fines de lucro crearon líneas de microcréditos para las familias más pobres, que hasta ahora sólo pueden acceder a préstamos en las cuevas financieras, a tasas de interés usurarias.

UNA INICIATIVA PARA QUE LOS POBRES PUEDAN ACCEDER AL CREDITO, SIN USURA

Para no ser presa de los tiburones

POR NATALIA ARUGUETE

La creciente dificultad de las familias pobres para acceder al crédito las ha expulsado del mercado. Como forma de atender esta situación y promover las capacidades organizativas, diversas instituciones de la sociedad civil crearon líneas de microcrédito. Un envión fundamental lo dio el éxito de las microfinanzas experimentado en otros países del mundo, como Bangladesh o Bolivia. La crisis del 2001 y las ventajas comparativas post-devaluación hicieron lo propio: el número de beneficiarios de pequeños créditos aumentó a más del doble, en áreas rurales y urbanas.

En este contexto, un grupo de docentes e investigadores de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA crearon el Proyecto Avanzar por el Desarrollo Humano, una asociación que otorga microcréditos para aliviar la condición de pobreza de las familias de bajos recursos.

Alto: "Un estudio realizado por la Facultad de Ciencias Económicas asegura que existe un alto cumplimiento por parte de los prestatarios".

Comenzó en el año 2000 dando créditos de 200 pesos a familias de las villas Los Piletones y Fátima, del barrio de Villa Soldati. En agosto de 2002, se extendió a una zona de "nuevos pobres" en el barrio de Copello. Y este año el trabajo llegó a las villas del Bajo Flores, Charrúa, Ciudad Oculta, Cildañez y la Villa 20 de Lugano.

Más del 90 por ciento de las microempresas están integradas por mujeres. La mitad está por debajo de la línea de pobreza y más del 30 por ciento son jefas únicas de hogar.

Los miembros de Avanzar comenzaron ayudando con víveres en el comedor de Margarita Barrientos, en Los Piletones. Poco después, la intención de hacer un trabajo menos asistencial los llevó a relacionarse con distintas organizaciones barriales. Un contacto que les permitió llegar a la gente más fácilmente. El objetivo de esta asociación es que las personas que no tienen acceso al crédito tradicional puedan llevar adelante un microemprendimiento con el que mejorar su situación económica y la de sus familias. Como el monto de los créditos otorgados suele ser muy bajo, la mayoría de los beneficiarios destina el dinero a la adquisición de materia prima o mercadería para sus comercios.

Avanzar lleva entregado un total de 300 mil pesos en créditos, desde que fue creada. Actualmente, posee 350 prestatarios activos. El monto del primer préstamo es de 200 pesos. Pero una persona que devuelve su crédito puede volver a pedir. El monto máximo es de 1500 pesos. La asociación comenzó con un capital inicial de 3000 pesos. Posteriormente, recibió financiamiento del Banco Ciudad.

"El trabajo fue lento. La gente no confía en que uno le quiera dar un crédito a cambio de nada. La única forma de poder hacer este trabajo es acercándose a las instituciones representativas de las zonas", relató Marta Bekerman, directora de Avanzar.

La legitimidad de las instituciones que otorgan los créditos en las poblaciones es un aspecto sustantivo. Deben tener presencia en los territorios, brindar asistencia al microempresario y estar con él cuerpo a cuerpo para lograr la devolución del préstamo. "La entrega del microcrédito no puede quedar en el anonimato. Debe estar a cargo de una institución que esté legitimada en su territorio", dijo en diálogo con **Cash** Gabriel Katopodis, gerente general del Fondo de Capital Social (FONCAP).

El criterio para otorgar los préstamos se desarrolla "de abajo hacia arriba". No hay una norma universal. Cada organización que otorga un microcrédito acuerda con los beneficiarios la forma de devolución del dinero. Se pauta en base a los usos y costumbres de cada población. En algunos casos, los prestatarios cuentan con incentivos dinámicos, es decir, las tasas de interés pautadas inicialmente disminuyen a medida que se cumple con la devolución de los créditos. En otros, frente a la falta de garantías patrimoniales y a la informalidad laboral de los prestatarios, se forman grupos solidarios de microempresarios, cuyos miembros deben organizarse para garantizar la devolución de los préstamos. Un compromiso colectivo que fortalece el cooperativismo.

Un rol fundamental lo cumplen los oficiales de crédito, que aseguran el éxito del proyecto: van a los lugares, animan a la gente a tomar créditos, supervisan sus trabajos, capacitan en la gestión de los emprendimientos y observan sus costos y beneficios. "Esto último es muy importante, ya que en la mayor parte de los casos las personas que solicitan créditos señalan que nunca habían hecho un análisis de sus costos y ventas", apuntó Bekerman.

Rol: "Los oficiales de crédito cumplen un rol clave: estimulan a la gente a tomar créditos, supervisan sus trabajos, capacitan en la gestión de los emprendimientos".

Un estudio realizado por la Facultad de Ciencias Económicas, "Microcréditos para sectores de bajos recursos en la Argentina", asegura que existe un alto cumplimiento de los acuerdos por parte de los prestatarios. Además, evalúa que la experiencia no sólo mejora las condiciones económicas de los microemprendedores, sino que afianza el tejido de lazos de cooperación. ■

El Estado también presente

El Fondo de Capital Social (FONCAP) es una empresa mixta, creada por iniciativa del Ministerio de Desarrollo Social, que financia y asesora a instituciones que otorgan crédito a microempresas. A partir del año 2000, y más profundamente desde la crisis de 2001, incorporó la dimensión social en los criterios de financiamiento. Esto le permitió ampliar y diversificar sus operaciones. Con la devaluación, las líneas de crédito se orientaron hacia cooperativas y organizaciones de pequeños productores exportadores: cooperativas agrícolas, apícolas, vitivinícolas, de pescadores y de productores yerbateros. A través de los préstamos hechos a distintas instituciones, más de 15 mil microempresarios accedieron al crédito.

Según el gerente general de FONCAP, Gabriel Katopodis, "se formaron dos líneas de crédito. El sector agropecuario, que se encuentra en buenas condiciones para exportar. Y el urbano, que se mueve sustituyendo importaciones a través de emprendimientos relacionados con las actividades alimentaria y textil".

En los últimos cinco años, la cartera activa de créditos creció en casi un 150 por ciento, mientras que se diversificó el tipo de proyectos financieros. Las Microfinanzas Productivas prevalecen en zonas rurales y permiten a los pequeños productores acceder a fuentes de financiamiento. Las Instituciones de Financiamiento a Microempresas (IFM) están dirigidas a las pequeñas empresas y representan el mayor porcentaje de población atendida, ya que prestan los créditos de menores montos. La Banca Micro trabaja con organizaciones de base, desarrollando un producto financiero para microempresarios. Y la Pre Banca Micro surgió para dar respuesta al deterioro productivo generado por los altos índices de pobreza y desocupación de los últimos años.

Para otorgar los préstamos, se evalúa la historia de las instituciones crediticias que están en contacto con las poblaciones. Se revisa su cartera, para medir el nivel de mora, y su funcionamiento. "No se trata de un control sobre las formas de préstamo, sino de un monitoreo sobre la asignación de los créditos a la población objetivo, que deben ser microempresarios", explicó Katopodis. ■

Finanzas
el buen inversor

UNA SEMANA EN LA QUE QUEDO CONFIRMADO EL INGRESO DE CAPITALES

La codicia supera al miedo

En medio del cruce de acusaciones con Washington, inversores locales y extranjeros se lanzaron a comprar bonos de la deuda argentina. ¿Se olvidaron del default?

■ **Banco Credicoop** lanzó una nueva línea de crédito para pymes, que tendrán el aval de Garantizar (Sociedad de Garantía Recíproca), por un monto máximo de 375 mil pesos y a cinco años de plazo.

■ **BankBoston** e **IBM Argentina** firmaron un acuerdo estratégico. La empresa será la responsable de la infraestructura tecnológica en todas las sucursales del banco. La operación implica una inversión por parte del banco de 41 millones de dólares en los próximos diez años.

■ **ChevronTexaco**, compañía de petróleo y gas, instituyó la "Beca ChevronTexaco" para posibilitar el acceso a la Universidad a jóvenes estudiantes argentinos interesados en cursar la carrera de Ingeniería en Petróleo. Los aspirantes encontrarán los requisitos en "www.itba.edu.ar".

■ **Banco Provincia** lanzará mañana una nueva línea de créditos hipotecarios: Bapro Casa. Con una tasa nominal anual variable del 9,75 por ciento, la entidad financiará hasta 75 por ciento del valor total del inmueble.

■ **Chivas Regal**, el whisky de mayor venta en el mundo, lanzó una nueva versión: Chivas Regal 12 años.

POR CLAUDIO ZLOTNIK

La escena ocurrió repetidas veces en los últimos años. Los protagonistas: el gobierno argentino de turno y los máximos directivos del Fondo Monetario. Como actores secundarios figuraban los voceros locales del establishment que pregonaban el caos si no se seguían las recetas escritas en Washington al pie de la letra. Si se rechazaban los deberes, los inversores dejarían a la Argentina fuera del menú y sobrevendría el caos. La historia es conocida: aunque el país se portó como el mejor alumno y como un buen rehén, cumpliendo con todas las exigencias, la debacle no pudo impedirse.

La cuestión viene a cuento por lo que ocurrió en la city en las últimas semanas. Y, en particular, durante la última. A los financistas poco les importó el cortocircuito con Washington. Siguieron con sus negocios, aun cuando la pelea ni siquiera era con el Fondo sino entre la Casa Rosada con el propio gobierno estadounidense.

La verdad es que la actualidad económica y financiera de la Argentina no les permite dar ventajas, y no hay demasiado espacio para detenerse. Incluso cuando las causas de fondo de la pelea con Washington no difieran demasiado de las que se conocieron en los años '90. Ahora, como entonces, la cuestión central pasa porque el país se comprometa a transferir la mayor parte posible de su riqueza a los acreedores extranjeros.

¿Cuál es, entonces, la diferencia? Que ahora la Argentina les vuelve a ofrecer un escenario de crecimiento, en un contexto de calma financiera. Ese es el motivo principal del boom de las acciones y de los títulos públicos. ¿No es acaso llamativo que los inversores, locales y extranjeros, se hayan lanzado a comprar bonos de la deuda argentina? ¿Olvidaron el default? Para ellos, el pasado no importa demasiado. Vale la actualidad.

En ese sentido, la apuesta es comprar activos de un país cuyo producto se expandió 8 por ciento en el 2003 y promete un comportamiento parecido para este año. En un contexto de empresas y bancos más solventes por el incremento de sus negocios y por la reestructuración de sus deudas en dólares, los inversores compran acciones. El volumen operado diariamente en el salón de 25 de Mayo y Sarmiento ya duplica al de los mejores momentos del año pasado.

La fiebre bursátil incluye a los bonos pos devaluación. Los preferidos son aquellos que, además de una tasa de interés, ofrecen un ajuste de acuerdo a la inflación. Como el Boden 2008.

El comportamiento de los financistas encuentra motivos en el plano local, pero también en el internacional. Las tasas de interés se ubican en mínimos históricos. Las Letras del Banco Central a tres meses rinden apenas el 1,9 por ciento anual. Y el 8 por ciento a un año de plazo. Un plazo fijo a 30 días rinde cada vez menos, tan sólo el 3 por ciento anual.

Una de las enseñanzas que dejó la crisis fue que los financistas se mueven de acuerdo a expectativas de corto plazo. Por ahora, creen que los tironeos con Washington son fuegos de artificio que no amenazan el contexto económico. Esto último, en definitiva, es lo que les importa. C



En el recinto están muy entusiasmados con las perspectivas del negocio bursátil para el 2004.

BOLSAS INTERNACIONALES

INDICE	PUNTOS	VARIACION SEMANAL	VARIACION ANUAL
		Variaciones en dólares (en %)	(en %)
MERVAL (ARGENTINA)	1195	8,5	11,5
BOVESPA (BRASIL)	23934	8,3	9,8
DOW JONES (EEUU)	10484	0,7	5,7
NASDAQ (EEUU)	2093	4,3	4,5
IPC (MEXICO)	9122	5,8	7,5
FTSE 100 (LONDRES)	4466	2,0	3,3
CAC 40 (PARIS)	3575	1,4	2,7
IBEX (MADRID)	827	2,6	4,7
DAX (FRANCFORT)	4016	1,9	3,6
NIKKEI (TOKIO)	10965	3,3	3,7

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

ACCIONES

	PRECIO (en pesos) Viernes 02/01	Viernes 09/01	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
ACINDAR	3,440	3,670	6,7	6,4	6,4
SIDERAR	15,600	17,450	11,9	12,6	12,6
TENARIS	10,250	10,600	3,4	8,2	8,2
BANCO FRANCES	9,050	9,270	2,4	9,0	9,0
GRUPO GALICIA	2,100	2,210	5,2	9,4	9,4
INDUPA	2,880	3,060	6,3	7,0	7,0
IRSA	2,920	3,050	4,5	5,2	5,2
MOLINOS	5,390	5,830	8,2	11,1	11,1
PETROBRAS ENERGIA	3,400	3,700	8,8	11,1	11,1
RENAULT	1,600	1,810	13,1	15,7	15,7
TELECOM	5,140	6,420	24,9	30,0	30,0
TGS	2,880	3,210	11,5	21,1	21,1
INDICE MERVAL	1.101,500	1.195,400	8,5	11,5	11,5
INDICE GENERAL	49.663,030	54.299,150	9,3	12,5	12,5

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

TASAS

VIERNES 09/01

Plazo Fijo 30 dias $	U$S	Plazo Fijo 60 dias $	U$S	Caja de Ahorro $	U$S
3,55%	0,50%	4,10%	0,00%	0,83%	0,20%

Fuente: BCRA

DEPOSITOS

	SALDOS AL 31/12 (en millones) $	U$S	SALDOS AL 07/01 (en millones) $	U$S
CUENTA CORRIENTE	25.745	53	24.852	55
CAJA DE AHORRO	14.656	475	15.445	479
PLAZO FIJO	37.610	1.083	38.099	1.101

Fuente: BCRA

TITULOS PUBLICOS

	PRECIO Viernes 02/01	Viernes 09/01	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
BODEN EN PESOS					
SERIE 2005	275,000	276,600	0,6	1,0	1,0
SERIE 2007	131,000	135,400	3,4	3,5	3,5
SERIE 2008	88,000	91,300	3,8	3,5	3,5
SERIE 2012	186,500	195,400	4,8	5,2	5,2
BRADY EN DOLARES					
DESCUENTO	51,000	50,000	-2,0	-2,0	-2,0
PAR	50,000	53,000	6,0	10,2	10,2
FRB	28,750	29,250	1,7	-2,5	-2,5

Nota: Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

MERCADO CAMBIARIO

(en $)	
DOLAR	2,92
EURO	3,66
REAL	1,02
URUGUAYO	0,10
CHILENO (X100)	0,50
DOLAR FUTURO 30/01	2,90
DOLAR FUTURO 31/03	2,97

Fuente: Datos del mercado.

INFLACION

(EN PORCENTAJE)	
ENERO 2003	1,3
FEBRERO	0,6
MARZO	0,6
ABRIL	0,1
MAYO	-0,4
JUNIO	-0,1
JULIO	0,4
AGOSTO	0,0
SETIEMBRE	0,0
OCTUBRE	0,6
NOVIEMBRE	0,2
DICIEMBRE	0,2

Inflación acumulada últimos 12 meses: **3,7**

ME JUEGO

CARLOS PALAZON

analista de
Cima Investment

Perspectivas.
Siguen siendo alentadoras. Nos espera un 2004 muy bueno, con un crecimiento importante, que se va a manifestar en mejores precios de los activos financieros. Ya lo vimos el año pasado: el PIB se expandió 8 por ciento y las acciones duplicaron su valor. El alza de los papeles empresarios y de los bonos puede continuar. No hay que olvidar que la marcha de la economía supera la visión de los optimistas.

Acciones.
Es difícil que se dé un boom como el del año pasado. Creo que el índice MerVal puede subir entre 20 y 30 por ciento a lo largo de 2004. Las acciones con mayores chances de escalar son las relacionadas con el mercado interno: siderúrgicas, bancos y empresas de servicios públicos. Desestimo, en cambio, el potencial de las exportadoras, que fueron las vanguardistas del rally alcista.

Dólar y tasas.
No veo cambios. La situación financiera seguirá en calma, en un contexto de crecimiento del PIB de entre 6 y 7 por ciento. Es un cálculo conservador. Bajo este panorama, el mercado accionario es el preferido.

Bonos.
A pesar de que la Argentina sigue en default, los títulos públicos emitidos tras la devaluación aparecen como una buena opción. El Gobierno muestra voluntad de cumplir con los pagos, y de hecho lo viene haciendo.

Recomendación.
La cartera de inversión podría repartirse de la siguiente manera: un 40 por ciento entre Boden en pesos y dólares; otro 30 a 40 por ciento en acciones; y el resto lo mantendría en efectivo. Serviría para adquirir acciones o bonos en caso de una corrección en los precios.

RIESGO PAIS

–en puntos–

VIERNES 02/01	VIERNES 09/01	VARIACION
5.306	4.823	-483

Fuente: JP Morgan, índice EMBI+Argentina.

EVOLUCION DEL CER

FECHA	INDICE
11-ENE	1,4580
12-ENE	1,4581
13-ENE	1,4582
14-ENE	1,4583
15-ENE	1,4584
16-ENE	1,4585
17-ENE	1,4586

Fuente: BCRA.

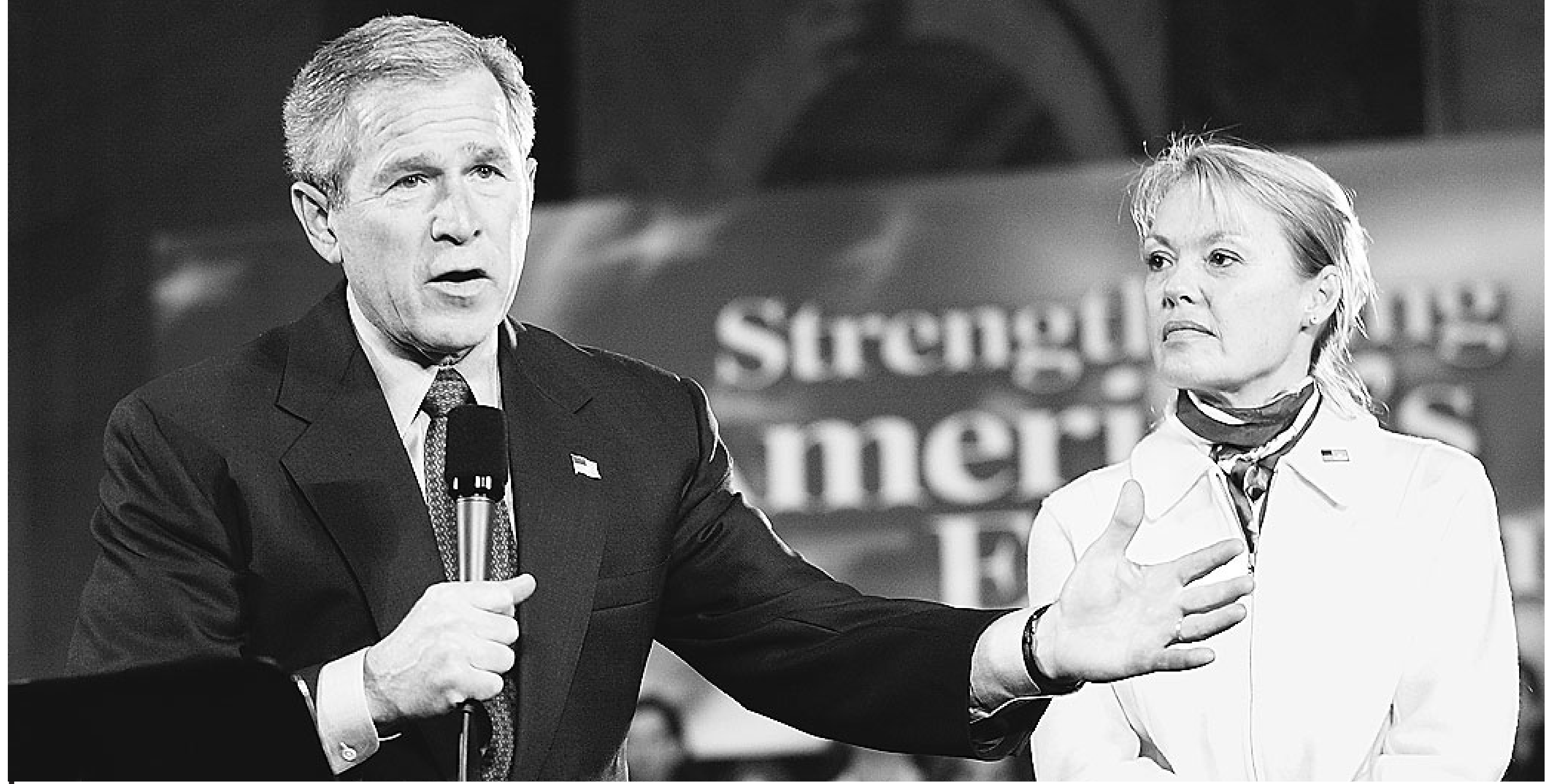
RESERVAS

SALDOS AL 07-01 –EN MILLONES–

	EN U$S
TOTAL RESERVAS BCRA.	14.326
VARIACION SEMANAL	209
CIRCULACION MONETARIA (EN PESOS)	30.079

Fuente: BCRA

AFP



George W. Bush sigue intentando convencer que "estamos mal, pero vamos bien".

EL EXTRAÑO CASO DE LA RECUPERACION DESOCUPADA

Ajústense los cinturones

POR CLAUDIO URIARTE

Después de la tempestad de cancelaciones de vuelos por alertas, el empleo es la variable que rehúsa despegar en EE.UU.

2004 empezó con signos desalentadores para la campaña de reelección de George W. Bush. Y también para la economía mundial, cabe decir. Mientras el presidente recorre todos los escenarios, desde la legalización parcial de hispanos indocumentados hasta la colonización permanente de la Luna, los datos de la primera economía mundial permanecen firmemente en tierra, tanto como los aviones de línea que la administración retuvo en las pistas aéreas de Londres, París y Ciudad de México durante las fiestas por temor a nuevos ataques terroristas. En este caso, el índice de desempleo es el equivalente del famoso vuelo 223 de British Airways con destino a Washington, tantas veces anunciado y tantas veces postergado; es cierto que aún faltan los datos globales del cuarto trimestre, que pueden mostrar –o no– una continuación más o menos moderada de la espectacular suba del 8,3 por ciento del PBI exhibida en el tercer trimestre, pero la variable clave, tanto para la política como para la economía, es el empleo, y en esto los datos de diciembre mostraron una muy pálida mejora de dos décimas de punto porcentual de la desocupación (que cayó del 5,9 al 5,7 por ciento) y una creación nacional de sólo 1000 nuevos puestos de trabajo contra los 148.000 que esperaban algunos economistas.

Los comentarios de los especialistas fueron lapidarios. Sung Won Sohn, del Wells Fargo Bank, dijo sin rodeos que el desempleo cayó al nivel más bajo en 14 meses "fundamentalmente porque las personas que buscan trabajo dejaron de hacerlo". Agregó que "las empresas se mantienen muy prudentes en sus contrataciones, se concentran en la productividad y postergan las contrataciones tanto como pueden. Por lo que globalmente es bastante decepcionante. Debo decir que ésta sigue siendo una recuperación sin empleos. Hemos sumado unos pocos empleos, pero nada que podamos celebrar". Brian Williamson, de Boston Company Asset Management, coincidió: "Las cifras fueron muy desalentadoras. Básicamente muestran un estancamiento de las contrataciones, y esto no aporta mucha confianza sobre el estado de nuestra economía". En cierto modo, todo esto significaría que hay un aumento de la productividad sin que las compañías se animen a ampliar sus planteles de trabajadores, o que el aumento de la productividad conspira contra el aumento del empleo. En cualquier caso, la serpiente estará próxima a morderse la cola: la debilidad del aumento del empleo afectará el sentimiento y los gastos de los consumidores, lo que inevitablemente empujará a la baja el ritmo de crecimiento. Eso, a menos que, como afirma David Littman, de Comerica Bank en Detroit, haya "una recuperación más adelante".

La desconfianza en la economía sigue potenciando entretanto al euro, pero al costo de la pérdida de competitividad de las economías europeas, y por lo tanto, indirectamente, de su poder de compra. El boom exportador que el euro alto podría significar para Estados Unidos aún no se ha verificado. Y Bush tiene pocos meses para demostrar que la estrategia elegida es, después de todo, correcta. C

AGRO

PIQUETEROS CONTRA PRODUCTORES Y EMPACADORES DE FRUTA

Lucha de clases en el Alto Valle

POR SUSANA DÍAZ

Como todos los años cuando se acerca el comienzo de la cosecha de la pera en enero y de la manzana en marzo, los distintos sectores productivos de los valles del Río Negro vuelven a poner en escena el eterno conflicto por la puja del excedente. Al igual que en las restantes zonas frutícolas del país, cuando se trata del precio pagado por la fruta la disputa es de los empacadores y comercializadores versus los chacareros. Pero ambos actores aúnan esfuerzos cuando se trata de la defensa de los intereses comunes, es decir, cuando año a año se debe fijar el jornal de los trabajadores rurales temporarios, muchos de ellos "golondrina", que estacionalmente realizan la cosecha.

El dato nuevo es que desde fines de los '90 el conflicto hizo propias algunas de las nuevas formas de lucha social nacidas de la exclusión y el abandono de los grandes sindicatos de su función esencial, con lo que los piquetes pasaron a ser parte del paisaje de la región.

Esta semana los trabajadores rurales impidieron el paso de camiones con fruta –y no de los restantes vehículos– hacia el puerto de San Antonio Este y la salida al norte desde el Alto Valle, es decir la conexión hacia el mercado interno. La discusión se inició por una diferencia de 6 pesos que ya se redujo a 1 peso sobre un jornal que suma 23 pesos. Cabe destacar que esta retribución corresponde a una jornada que, de hecho, es de sol a sol.

Aunque finalmente el conflicto terminará salvándose, la disputa resulta interesante para quienes gustan observar fenómenos tradicionales de las relaciones de producción. Chacareros y empacadores, que continúan gozando los beneficios de la devaluación y disfrutan de un ciclo de auge, sostienen que es "imposible" acceder a los reclamos de los jornaleros. Los chacareros se escudan desde siempre en las inclemencias climáticas padecidas, mientras los empacadores, sin necesidad de eufemismos, sostienen que "no se puede trabajar con la extorsión".

La prensa regional, desembozadamente identificada con una de las partes y sobando el oído de alguna autoridad comedida, se pregunta con poca ingenuidad "¿por qué la Justicia no toma ninguna medida que tienda al despeje de las rutas?" Por supuesto, la invocación a la represión es acompañada por cuantiosas líneas que describen el martirologio de los inocentes, los automovilistas supuestamente compelidos a llegar a destino algunas horas más tarde. ¿Y el Estado? El gobernador de Río Negro, Miguel Saiz, instruyó a la Secretaría de Trabajo para que si persisten las medidas de fuerza de los trabajadores del sector, la provincia se retire de la mesa paritaria. De lo que no cabe duda es que el viejo Marx se encontraría feliz en el laboratorio. C

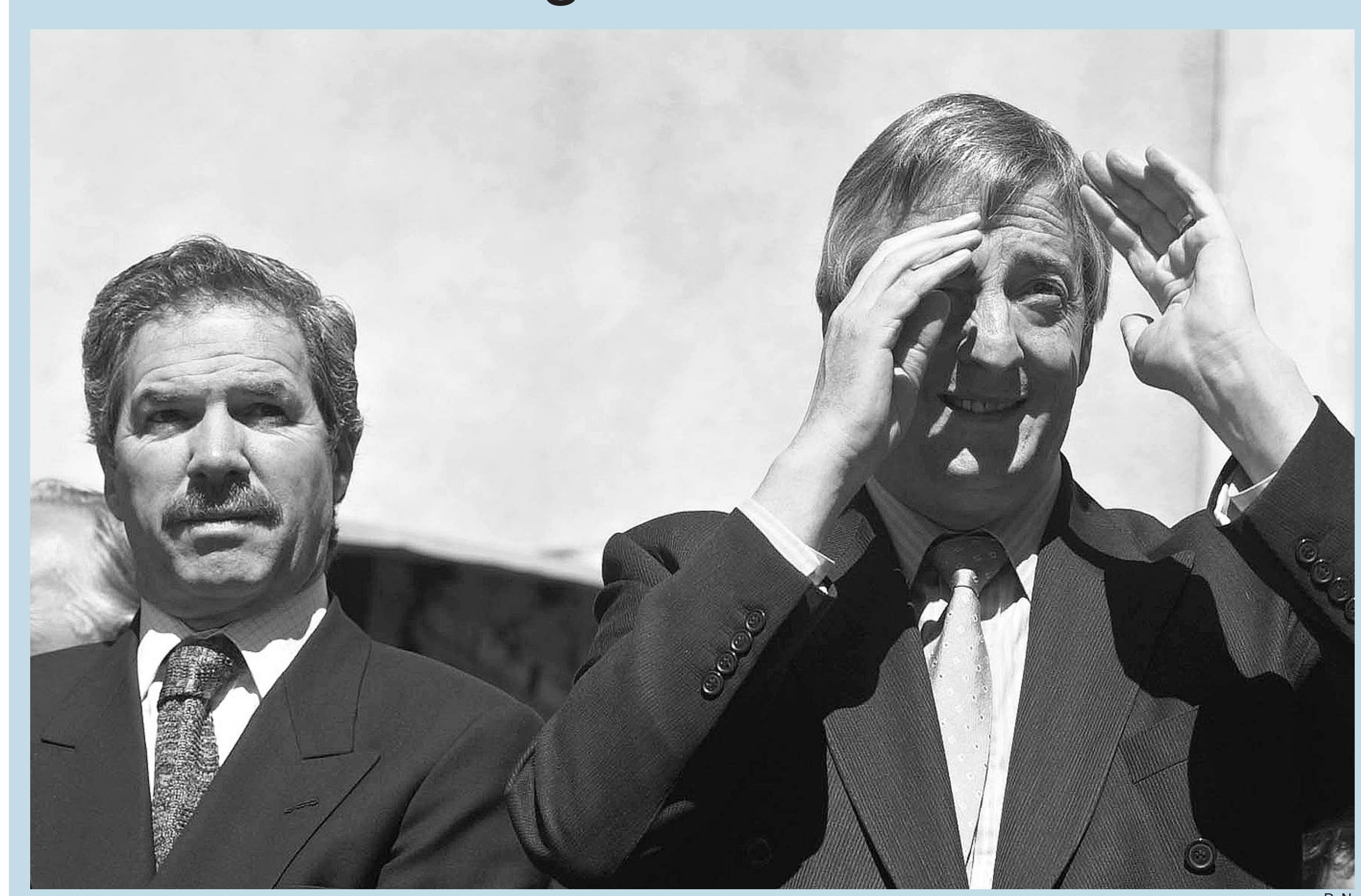
DES economías

Por Julio Nudler

Uno sabía que "economía" significa, etimológicamente, administración del hogar, por las dos palabras griegas que componen ese término. Pero ese nombre parecía corresponder a un mundo primitivo, arcaico, porque la economía moderna era una suma de procesos y actividades que tenían lugar fuera de casa, en fábricas, bancos, comercios, cines y cantidad de otros lugares. Es obvio que desde hace bastantes años se fue volviendo posible realizar un creciente número de transacciones, consumos o diligencias sin salir a la calle. Esto no es ninguna novedad. Sin embargo, lo interesante de un artículo publicado por Victor Keegan en el diario británico The Guardian es que muestra cómo en estos tiempos el hogar ha vuelto a ser una unidad de producción, como lo era antes de la industrialización. Y desafía a los lectores escépticos a contar el número de motores eléctricos que tienen en casa, sin olvidar los micromotores del celular o de la cámara digital. Es fácil comprobar que cualquier vivienda razonablemente equipada y más o menos al día alberga decenas de motores, o quizá más de un centenar, muchos de los cuales le permiten producir bienes y servicios de los más diversos, haciendo las veces de lavandería, cinematógrafo, banco, supermercado (por las compras vía computadora), panadería (Keegan está chocho con una máquina panificadora que le regalaron), correo, imprenta, taller de revelado, quiosco de diarios y revistas, universidad, biblioteca y muchas cosas más. No es que la gente utilice a pleno las posibilidades abiertas por transformaciones como la revolución digital, pero incluso el más reticente tiene preparada su casa para funcionar como una factoría múltiple. Obviamente, el mismo proceso que permite hacer casi todo puertas adentro, con la consiguiente descentralización, vuelve más anacrónicas las gigantescas concentraciones urbanas, con sus enormes deseconomías. Así como un vecino de Adrogué tiene cada vez menos razones para ir a la ciudad, ¿cómo justificar que un tercio de la población argentina se hacine en el área metropolitana?

ENFOQUE

El gran desafío



DyN

POR JOSEFINA VACA * Y HORACIO CAO **

El escenario de las relaciones fiscales Nación-provincias ha sufrido un cambio en la tendencia que, desde hace varios lustros, hacía que las provincias gestionaran crecientes niveles de recursos. En efecto, durante el período 1960-1999, para el agregado Nación + provincias, la participación proporcional de estas últimas pasó de un 17,8 por ciento a un 42,6 por ciento.

Esta tendencia se revierte a partir del año 2001 principalmente como consecuencia de dos hechos:

1) La cancelación de un piso de transferencias, que decidiera unilateralmente el ex ministro Cavallo en las postrimerías del gobierno de la Alianza, situación de hecho que fuera convalidada por el pacto Nación– provincias del 27 de febrero de 2002 (conocido como el "pacto de los 14 puntos") y la posterior ley 25.570.

2) La instauración de las retenciones a las exportaciones las que, como todos los impuestos al comercio exterior, no son coparticipables.

Como producto de estos dos hechos, las transferencias nacionales se redujeron sustancialmente. Si se analiza la recaudación tributaria nacional y las transferencias mensuales ocurridas entre enero de 1999 y junio del 2003, se observan los cambios en la tendencia a partir de fines del año 2001, lo que implicó que las transferencias se redujeran, en términos del total de ingresos tributarios, de un 33,7 por ciento en 1999 a un 25,8 por ciento en el año 2003.

Se pueden hacer varias lecturas de estos cambios, pero nos limitaremos a realizar dos que consideramos particularmente sugerentes.

Por un lado, podría hablarse de una propensión hacia la reconstrucción del equilibrio Nación-provincias, luego de que en la década de los 90 estas últimas acumularan –a expensas del nivel nacional– una porción de recursos, potestades y poder de tal envergadura que habían llevado a un funcionamiento inarmónico de la federación.

Por otro lado, el incremento de las transferencias fiscales desde la Nación a las provincias –para nosotros inevitable en el mediano plazo– abre la posibilidad de construir un nuevo sistema de coparticipación federal de impuestos. Es que al existir un excedente a repartir, la Nación puede fijarles condiciones a las provincias, lo que era imposible en las etapas de contracción fiscal.

En este último aspecto, sería deseable que el presidente Kirchner impulsara un sistema racional, objetivo, que promoviera conductas fiscales virtuosas en todos los actores involucrados, y no cayera en la tentación de repetir lo hecho por Alfonsín y Menem, que en las etapas expansivas establecieron –de hecho– un sistema arbitrario, opaco, discrecional, basado en el intercambio de transferencias extraordinarias a cambio de apoyo político.

** Lic. en Educación, investigadora Universidad de Quilmes.*

*** Dr. en Administración, investigador del CIAP-FCE/UBA.*

EL BAUL DE MANUEL Por M. Fernández López

Despertar

De economía se escribió mucho antes de enseñarse. El primero que enseñó economía en una universidad, Antonio Genovesi, no sólo fue el primer catedrático sino que ejerció la docencia con un sentido liberador. Su Nápoles, por siglos, había sido provincia de alguna potencia extranjera —primero España y luego Austria–. Como virtual colonia sólo vio crecer sus propias carencias: sin caminos, ni puentes, ni dinero. En 1734 ganó la independencia política cuando Carlos, duque de Parma e hijo de Isabel Farnesio, echó a los austríacos de Nápoles. Fue el Gran Despertar. Como suele ocurrir en estos casos de ruptura de vínculos coloniales, el nuevo reino abrazó un proyecto nacionalista en el que al Estado correspondía un papel principal en la construcción de obras e introducción de reformas que mejoras en la calidad de vida de la población. Genovesi actuó dentro de este marco: conocía la vasta literatura económica, y sabía que no toda era aplicable a la realidad de Nápoles. Le servía sí la literatura de la época en que Inglaterra, Francia y Austria, tiempo atrás, se habían constituido en Estados-nación. Nápoles no podía crecer aislándose, pero debía orientar su comercio. "Es comercio beneficioso, decía, la exportación de manufacturas a cambio de materias primas, y es comercio perjudicial la exportación de materias primas a cambio de productos extranjeros." Poner el suelo patrio como proveedor de materias primas al extranjero equivalía a una virtual anexión de ese suelo por el país extranjero. Manuel Belgrano, que aprendió economía en 1789-90 con el libro *Lecciones de Comercio* de Genovesi, a la hora de abrazar un proyecto político independiente, publicó en septiembre de 1810 en su *Correo de Comercio* una lista de máximas sobre el comercio más ventajoso, tomada de los anteriores conceptos de Genovesi. Ya en el siglo XX, Alejandro E. Bunge (1924) y Raúl Prebisch (1950) propusieron sustituir el esquema colonial de exportar materia prima e importar manufacturas, por el esquema de importar materia prima y exportar manufacturas. Hoy y aquí, tras 27 años de progresiva ausencia del Estado en la vida económica, la apertura irrestricta, la desprotección a la industria nacional y algunas privatizaciones, se pinta un cuadro que reúne tres siglos de dependencia: exportamos cueros como en la colonia, cereales y carne como en 1900, petróleo y soja como en el 2000.

Rentas

Una renta es un ingreso "gratuito", es decir, obtenido sin mediar previamente una contraprestación de un bien o servicio. El caso célebre es la "renta de la tierra" ricardiana: un suelo agrícola con distintos rindes por hectárea hace que las hectáreas más fértiles produzcan con costos unitarios más bajos; si sube la población, se demandan más alimentos, y deben cultivarse tierras nuevas, menos fértiles y con mayor costo; para que ello sea posible, el precio de venta de la producción debe subir. Las tierras más fértiles, o de menor costo, sin haber variado el modo de producir, perciben más ingreso total por unidad de producto. Nace, de la nada, un ingreso adicional: la renta. Lo escandaloso para Smith y Ricardo era que toda una clase social –precisamente la formada por la aristocracia– tuviera todo su ingreso formado por rentas. Hoy muchas actividades rinden un ingreso formado por una parte "legal" y por una renta. Los acomodadores de cine y los mozos de bares y restaurantes tienen un ingreso "legal" relativamente bajo, y sin embargo existe gran competencia por ocupar esos cargos, que al ingreso legal añaden sumas a veces mucho mayores como propinas. Ciertos cargos confieren un verdadero monopolio para hacer viable una acción: el gerente de compras decide quién provee y quién no; el policía caminero que nos para en la ruta para alguna inspección de rutina y ¡oh, casualidad! la falta de un foquito amerita una multa; el funcionario que autoriza o no a importar una máquina. La posibilidad de tornar algo en inviable genera en seguida un cálculo sobre la magnitud de la pérdida y la consiguiente comparación entre el costo de "aceitar" los engranajes y el de perder más. Estos casos generan rentas, y el ingreso "total" es mayor (acaso mucho mayor) que el ingreso legal, con la lógica competencia entre postulantes a tales cargos. ¿Cuál es el ingreso total de quienes nos representan políticamente? Como el número de cargos es fijo, y menor que el de postulantes, la competencia por ocuparlos alcanza ferocidad, llegando a la difamación y la agresión física, y las fabulosas sumas gastadas en publicidad no dejan sino pensar que los ingresos totales esperados son muchísimo más altos que los autorizados por la ley. ¿Cuál es el ingreso total del presidente, gobernadores, ministros, legisladores nacionales y provinciales, jueces, intendentes, concejales, inspectores?